

08/05 - v9



Nationaal Coördinator  
Terrorisbestrijding en Veiligheid  
*Ministerie van Justitie en Veiligheid*

Dep. Vertrouwelijk

## Maatschappelijk Beeld en Uitvoeringstoets

**Departementaal vertrouwelijk**

# NICTV



Dep. Vertrouwelijk

## Maatschappelijk Beeld - Selectie signalen uit de samenleving (SCP)

- Veerkracht is groot, maar voor sommigen groepen, bijvoorbeeld jongeren, zien we een daling in welbevinden.
- Een aantal groepen in de samenleving blijkt harder te worden geraakt door de coronacrisis dan andere groepen. De verschillen namen op diverse gebieden toe, zoals arbeid, inkomen, scholing, eenzaamheid en welbevinden. De impact van de coronacrisis versterkt bovendien kwetsbaarheden die we als samenleving daarvoor al hadden en hebben gesignaleerd. Bij kwetsbare groepen zien we signalen sterker worden dat problemen daar sneller stapelen (op de problemen die er al waren).
- Ervaren wrijving tussen sociale groepen is toegenomen; met name tussen jong en oud en kwetsbare en gezonde mensen.
- Het sociaal vertrouwen is aanvankelijk gestegen maar daarna weer gedaald: maatschappelijke samenhang onder druk.
- Aan het einde van 2020 was het politiek vertrouwen nog steeds hoger dan voor de crisis. De actualiteit laat tegelijk zien dat dit niet voor iedereen geldt. De coronacrisis blijft daarom onverminderd veel van ons vragen als het gaat om de zorg voor elkaar en het omgaan met onzekerheid.
- Sociaal vertrouwen: waar men in april de toegenomen saamhorigheid zag als een lichtpuntje in de crisis, maken Nederlanders zich in oktober –net als voor de coronacrisis – zorgen over de afkalvende saamhorigheid en groeiende tegenstellingen tussen mensen. Het aandeel mensen dat vindt dat we met te weinig respect met elkaar omgaan is tussen april en oktober flink gestegen.
- Sociaal contact speelt een belangrijke rol in het welbevinden van mensen. Mensen ontmoeten elkaar minder, maar hebben wel vaker digitale contacten. Deze kunnen fysiek contact op veel punten niet vervangen.
- Er zijn veel zorgen over de gevolgen van de coronacrisis voor jongeren en jongvolwassenen. Veel maatregelen grijpen in op de kern van hun sociale leven, terwijl contacten met leeftijdsgenoten juist voor hen belangrijk zijn vanwege de ontwikkeling van hun identiteit. Bij hen zien we een afname in het psychisch welbevinden. Jongeren zijn kwetsbaar vanwege hun kans op eenzaamheid en een grotere kans op werkloosheid. Dat laatste geldt ook voor laagopgeleiden en voor mensen van niet-westerse herkomst.
- Naar verwachting zullen de resultaten van scholieren en studenten nu ongunstiger zijn dan bij volledig fysiek onderwijs. Sommigen lopen vertraging op, bij anderen vergroten de achterstanden. Door schrappen van toetsen liepen ca. 14.000 kinderen vorig jaar een hoger schooladvies mis. Fysiek onderwijs heeft ook een belangrijke functie voor de sociale en emotionele ontwikkeling van kinderen en jongeren en geeft hen structuur aan de dag.
- De eenzaamheid onder ouderen is toegenomen. Ook zijn er zorgen over mensen met uiteenlopende beperkingen die bijvoorbeeld dagbesteding of andere ondersteuning in het sociaal domein moeten missen. Ouderen zijn kwetsbaar vanwege de impact op de gezondheid en hoge kans op sterfte.
- Druk op mantelzorgers is toegenomen en zij maken zich zorgen over het welzijn en de van kwaliteit van leven van hun naaste.
- Bewegen en sporten dragen positief bij aan gezondheid en welbevinden. De mogelijkheden daarvoor zijn erg beperkt. Jongeren sporten over het algemeen meer dan ouderen, het raakt die groep dus hard.
- Volgens verschillende studies zijn langdurige quarantaine-achtige situaties een risicofactor voor agressie en huiselijk geweld. Harde cijfers ontbreken maar signalen dat huiselijk geweld toeneemt worden sterker. De kindertelefoon meldt een toename van het aantal telefoontjes over depressieve gevoelens of suïcidegedachten.
- In april 2020 waarschuwde het SCP het kabinet ervoor dat crisissturing op basis van epidemiologie in combinatie met maatregelen en een beroep op solidariteit in de samenleving vrij snel onhoudbaar zou blijken, omdat verwachtingen, mogelijkheden en opvattingen in de samenleving om daaraan te voldoen steeds verder uiteen zullen gaan lopen naarmate de crisis langer duurt.
- De daling in het draagvlak en naleving kan niet worden weggezet als onwil, maatschappelijk onbehagen of hufferig gedrag. Er dient – zeker in de communicatie over gedragsregels – een onderscheid gemaakt te worden tussen mensen die zich niet aan de gedragsregels kunnen houden (bijvoorbeeld vanwege beperkingen of zorgsituaties; of omdat het teveel wordt), dat niet willen of het risico ervan minder inzien.

Bron: Sociaal en Cultureel Planbureau



Dep. Vertrouwelijk

## Maatschappelijk beeld – Naleving

### Samengevat

De drukte metingen in de stad, gedragsonderzoeken en PIN-omzet wijzen uit dat binnen de beperkende maatregelen de situatie van voor maart 2020 wordt benaderd op (bijna) alle vlakken.

### Nieuw en noemenswaardig

- Sinds de versoepelingen van 28 april is de PIN-omzet in de winkels en buitenterrassen met tientallen procentpunten toegenomen.
- Wel zijn de uitgaven in deze sectoren nog altijd flink lager dan wat ze waren voor maart 2020; in de horeca is de PIN-omzet de helft van voordat de pandemie in Nederland uitbrak.
- Onder andere door koningsdag en de start van de meivakantie is het (nog) lastig een eventueel effect van het gedeeltelijk openstellen van HBO/WO vast te stellen.
- Het vervallen van de avondklok is goed zichtbaar: uit monitoring van het OV, verkeer op de hoofdwegen en bij de grenzen blijkt dat al deze verplaatsingen het niveau van voor de avondklok bereiken of benaderen.

### Algemeen beeld

- De PIN-omzet is toegenomen, waarschijnlijk als gevolg van dat er meer mogelijkheden zijn om te winkelen en het bezoeken van de natte horeca. Door weerseffecten, feestdagen en het tegelijk bijstellen van maatregelen is het lastig om dit effect aan de bijstellingen in stap 1 toe te schrijven).
- Het is denkbaar dat het drukker worden zal in de steden de komende periode. Het was de afgelopen periode relatief koud: met warmer weer wordt het naar verwachting drukker op de terrassen.
- De toename van de PIN-omzet in de winkels lijkt samen te hangen met een afname in het aantal online betalingen (het aandeel dat iDEAL betalingen bijdragen aan de totale PIN-omzet daalt van 40% naar 37%).
- De politie heeft de afgelopen week meer bekeuringen uitgeschreven voor het negeren van het verbod op groepsvorming (366 in week 17; 228 in week 16).

### Reizen

- Het grensverkeer met de Duitse grens is (ook) deze week stabiel, wat mogelijk verband houdt met het verscherpte testbeleid dat Duitsland hanteert. Het Belgische grensverkeer stijgt licht, wat mogelijk samenhangt met de meivakantie (en met de afschaffing met het verbod op niet-essentiële reizen).
- Vluchten via Nederlandse luchthavens stijgen ook deze week iets, deze trend is stabiel.

3

### Beeld inspecties

#### Inspectie Sociale Zaken en Werkgelegenheid

- Afgelopen week heeft de ISZW 7 Corona gerelateerde klachten ontvangen. Deze meldingen gingen over verplicht moeten doorwerken op kantoor nadat een collega positief testte op COVID-19 en dat positief geteste familieleden toegelaten zijn bij een uitvaartplechtigheid.

#### Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit

- De NVWA is begonnen met controles op de buitenterrassen: ruim driekwart van de gecontroleerde buitenterrassen voldoet aan de richtlijnen.
- Reserverings- en gezondheidsregistraties lijken achter te blijven, mogelijk ook omdat digitale registratie lastiger is om in te zien.
- Inspecteurs spreken in het algemeen spreken dat ze vriendelijke en gemoeidelijke bejegend worden; met name ondernemers nemen de maatregelen serieus.

#### Avondklok

- In het avondkloktijdvak (21:00/22:00 – 04:30) was lange tijd sprake van een flinke daling in het aantal verplaatsingen in het OV, op de hoofdwegen en bij de grenzen.
- Nu de avondklok is vervallen benaderen de verplaatsingen in dit tijdvak de niveaus van voor invoering van de avondklok. Wel liggen de verplaatsingen in het avondkloktijdvak onder dat van dezelfde periode in 2019.
- Voor het negeren van de avondklok heeft de politie in totaal 95.691 boetes geschreven.

Bron: NCTV



Dep. Vertrouwelijk

## Hoofdlijnen Sociaal Maatschappelijke Reflectie SCP op maatregelen

### Sportbeoefening binnen en buiten

- Uit onderzoek van de RIVM-gedragsunit blijkt dat sportdeelname in alle leeftijdsgroepen is gedaald. Ruim 40% van de deelnemers aan het onderzoek is (veel) minder gaan sporten en bewegen, 17% juist (veel) meer.
- Bewegen en sporten kent positieve gevolgen voor de volksgezondheid en het individueel mentaal welbevinden. Het levert een hogere eigenwaarde, een betere emotieregulatie en minder angstige en depressieve gevoelens op.
- Het sporten in teamverband heeft een belangrijke sociale waarde.
- Jongeren sporten over het algemeen meer dan ouderen. Sportende jongeren hebben meer zelfcontrole, zelfvertrouwen en gevoel voor sociale normen dan jongeren die niet sporten.

### Cultuurbeoefening en cultuurparticipatie

- De culturele en creatieve sector is goed voor 320 duidend banen en 4,5% van onze totale werkgelegenheid. Creatieve ondernemers, kunstenaars en verenigingen zijn hard geraakt door de crisis.
- Bijna twee derde van de bevolking doet in de vrije tijd eens of vaker per jaar aan cultuurbeoefening, ruim 40% doet dat eens in de maand of vaker
- Voor 80% van de cultuurbeoefenaars is de beoefening een solistische bezigheid.
- Vrijtijdsbesteding, waaronder cultuurbeoefening, draagt bij aan ontspanning, ontspanning, ontmoeting, ondersteuning en onderscheiding, en kan er juist in tijden van tegenslag enorm toe doen.
- Cultuurbeoefening is een vorm van participatie die bij kan dragen aan verbondenheid tussen mensen en groepen met verschillende achtergronden.
- Voor veel kinderen en jongeren is het doen van culturele of creatieve activiteiten een belangrijke educatieve aanvulling op hun onderwijs.
- Digitale mogelijkheden van cultuurparticipatie kunnen de beleving en sociale effecten van een live-bezoek niet evenaren. Het beperken van veel van deze vormen van vrijetijdsbesteding is voor velen dan ook een groot gemis.
- Beperkte (culturele) participatie kan mogelijk extra negatief uitpakken voor kwetsbare mensen die juist daar (nog) een stuk van hun welbevinden aan ontnemen, zoals ouderen, mensen zonder werk, en mensen met gezondheidsproblemen.

### Openen doorstroomlocaties/recreatie buiten

- Het openen van doorstroomlocaties geeft mensen meer mogelijkheden voor activiteiten buitenshuis. Een groep mensen heeft daar sterke behoefte aan en het openen van deze locaties kan een bijdrage zijn aan een verbetering van hun (fysieke en mentale) welbevinden.
- Met name mensen in steden hebben zelf vaak weinig leefruimte en delen de buitenruimte zoals parken met velen. Het openen van doorstroomlocaties kan de druk op die buitenruimte verlichten.

### 1,5m in het onderwijs

- Het loslaten van de 1,5 meter maatregel in VO, MBO, HBO en/of WO maakt het mogelijk dat meer leerlingen fysiek onderwijs kunnen volgen, maar kan ook het gevoel van veiligheid voor sommige personeelsleden en leerlingen verminderen en onderwijsparticipatie belemmeren van degenen met een kwetsbare gezondheid (van zichzelf of van naasten).
- Fysiek onderwijs draagt bij aan sociaal contact en vergroot de opbrengst van het onderwijs, en kan zodoende bijdragen aan het welbevinden van scholieren en studenten. Het vergroten van de mogelijkheid om fysieke lessen te volgen heeft dan ook positieve gevolgen voor leerlingen en studenten.

### Inzet van toegangstesten

- De inzet van toegangstesten voor versnellingen en verruimingen, het al dan niet verplichten hiervan en de bijbehorende wijze van financiering zijn bij uitstek een politieke keuze.
- Wanneer de kosten van toegangstesten door individuen worden gedragen kan dit mogelijk leiden tot ongelijke toegang tot voorzieningen voor lage inkomensgroepen.

Bron: Sociaal en Cultureel Planbureau



Dep. Vertrouwelijk

## Hoofdpijnen Sociaal Maatschappelijke en Economische Reflectie Trojka op maatregelen (I)

- **Hoofdboodschap 1: Uitstel van stap 2 in afwachting van de ontwikkelingen is kostbaar**
- Zo snel mogelijke heropening, als het epidemiologisch verantwoord is, heeft grote baten. Wees dus terughoudend met maatregelen waarvan het effect op de virusverspreiding beperkt is:
  - De economische baten van heropening zijn groot: economische schade verdwijnt immers niet door steun. Wat verandert is wie de schade draagt. Weken open/dicht kan miljarden aan steungeld besparen: exclusief automatische stabilisatoren en belastinguitstel kost het steunpakket naar schatting op dit moment circa € 700 miljoen per week.
  - Enkele weken open of dicht kan ook op individueel niveau een groot verschil maken voor ondernemers. Langere sluiting is een aanslag op ondernemersambities, financieel kapitaal en investeringen in de toekomst, en doet daarmee afbreuk aan het economisch potentieel van Nederland. Veel ondernemers lopen op hun laatste benen, en elke week langer uitstel vergroot het risico op faillissementen en economische schade.
- Consistentie met eerdere communicatie over versoepelingen is wenselijk
  - Tegemoetkomen aan geschetste verwachtingen voorkomt mentale en financiële klappen van uitstel;
  - Volgen van het openingsplan doet recht aan de investeringen en inspanningen van mensen en bedrijven;
  - Volgen van het openingsplan draagt bij aan geloofwaardigheid, draagvlak en naleving.
- Geef bij volgende stappen prioriteit aan versoepelingen van maatregelen met permanente schade die moeilijk met flankerend beleid te repareren zijn.
  - Dit betreft eerst en vooral hervatting van fysiek onderwijs;
  - Daarnaast zijn effecten ook vaker permanent voor beperkingen aan binnensport (levensstijverslechtering) en sociale aangelegenheden (mentaal welzijn).
- **Hoofdboodschap 2: Hervat volledig fysiek onderwijs in het VO zo snel mogelijk: bij voorkeur in stap 2, anders vóór 1 juni.**
- **Hoofdboodschap 3: Bied duidelijkheid aan de onderwijssector over het moment van heropening door de volledige heropening van onderwijsinstellingen (VO, MBO, HO) op te nemen in het openingsplan.**
- Het loslaten van de 1,5m norm tussen leerlingen onderling is in lijn met de routekaart: jongeren van 13-17 hoeven onderling nergens 1,5 meter afstand te houden, behalve op school.
- Afstandsonderwijs leidt tot leerachterstanden en blijvende economische schade.
  - De kinderombudsman roept op om scholen zo snel mogelijk te openen. Scholieren in het VO hebben in ruim een jaar tijd slechts circa 3 maanden volledig fysiek onderwijs genoten. Daardoor zijn bij sommige groepen leerlingen grote achterstanden opgebouwd. Door de 1,5-meter-norm gaan veel scholieren slechts één dag in de week naar school.
  - Leerverlies heeft ook grote economische gevolgen op langere termijn: gemiddeld genomen hebben jongeren met leerachterstanden slechtere baankansen als ze de arbeidsmarkt betreden, een lagere productiviteit en een lager inkomen. De OESO heeft bijvoorbeeld geschat dat een leerachterstand van vier maanden zorgt voor een verlies van toekomstig inkomen van 2,5 à 4 procent. Dit leidt tot een structureel bbp-verlies van 1,5 procent.
- Afstandsonderwijs vergroot bovendien kansenongelijkheid
  - De negatieve effecten van afstandsonderwijs gelden niet in gelijke mate voor alle leerlingen, maar slaan vooral neer bij specifieke groepen leerlingen. Denk aan leerlingen met beperkte digitale middelen en/of zonder plek om rustig te werken, die onder normale omstandigheden al moeite hadden om de stof bij te houden, die moeite hebben om gemotiveerd te blijven en daarom afhaken.
  - De huidige lichte brugklassers krijgt door afstandsonderwijs onvoldoende kansen om te bewijzen op welk niveau ze thuishoren. Er is vorig jaar gemiddeld genomen een lager definitief schooladvies gegeven door het niet doorgaan van de eindtoets in het po. Hoe langer de gedeeltelijke schoolsluiting duurt, hoe kleiner de kans wordt voor deze groep om alsnog op te klimmen naar het juiste niveau.
  - In algemenere zin behoren jongeren tot de groepen die het minst kwetsbaar zijn voor het virus, maar het hardst zijn geraakt door de gevolgen van de coronacrisis (grootste achteruitgang in mentaal welzijn, leerachterstanden, hogere staatsschuld). Vanuit sociaalmaatschappelijk en economisch perspectief is het daarom verstandig om deze groep zo snel mogelijk meer ruimte te geven.
  - Hoogopgeleide ouders kunnen beter uit de voeten met thuisonderwijs dan laagopgeleide ouders.



Dep. Vertrouwelijk

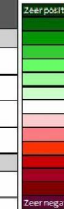
## Hoofdpijnen Sociaal Maatschappelijke en Economische Reflectie Trojka op maatregelen (II)

- Elke week afstandsonderwijs maakt de stapel achterstanden groter én maakt dat het langer duurt voordat een begin kan worden gemaakt met het wegwerken ervan. Het mes snijdt dus aan twee kanten.
- Als hervatting van fysiek onderwijs in het VO niet mogelijk is in stap 2, spreek dan in elk geval een concrete datum af voor hervatting van fysiek onderwijs. Dat biedt perspectief aan leerlingen en studenten, en geeft onderwijsinstellingen tijd om voorbereidingen te treffen. De behoefte aan duidelijkheid geldt ook voor MBO en HO. De VO-raad heeft aangegeven 1 juni als uiterlijke heropeningsdatum te zien ivm toetsweken en de zomervakantie.
- Uiteraard moeten de risico's van volledig fysiek onderwijs worden beperkt, zeker ook voor docenten. Denk aan: leerlingen houden 1,5m afstand tot de docenten, frequent testen (bij besmettingen iedereen testen en docenten ook preventief), gebruik van persoonlijke beschermingsmiddelen zoals spatschermen, zo veel mogelijk werken in vaste groepjes en digitale lerarenvergaderingen.

**De volgende tabel geeft een totaaloverzicht van maatregelen en hun economische en maatschappelijke relevantie:**

- Naast de maatregelen uit het openingsplan zijn ook onderwijsmaatregelen meegenomen in het overzicht.

Inschatting effecten o.b.v. afwegingskader	Maatschappij	Economie	Totaal	Aandeel permanente schade	
<b>Stap 2</b>					
VO loslaten 1,5m tussen leerlingen (100% open)				<b>Zeer hoog</b>	
Sport binnen iedereen				<b>Hoog</b>	
Sport buiten iedereen (i.e. in teamverband)				<b>Gemiddeld</b>	
Doorstroomlocaties buiten				<b>Gemiddeld</b>	
<b>Stap 3</b>					
Restaurants binnen				<b>Gemiddeld</b>	
Alle doorstroomlocaties				<b>Gemiddeld</b>	
Culturele instellingen				<b>Zeer hoog</b>	
Mbo van 20% naar 50% met testen				<b>Laag</b>	
Thuisbezoek (van 2 naar 4)				<b>Laag</b>	
Groepsvorming (van 2 naar 4)				<b>Laag</b>	
<b>Stap 4</b>					
Overige horeca binnen				<b>Gemiddeld</b>	
Culturele instellingen & evenementen				<b>Gemiddeld</b>	
Thuisbezoek (van 4 naar 6)				<b>Laag</b>	
Groepsvorming (van 4 naar 6)				<b>Laag</b>	
<b>Stap 5</b>					
Sport wedstrijden iedereen				<b>Laag</b>	
Thuisbezoek (van 6 naar 8)				<b>Laag</b>	
Groepsvorming (van 6 naar 8)				<b>Laag</b>	



Bron: EZK, FIN, SZW



**Dep. Vertrouwelijk**

## **Hoofdlijnen Uitvoeringstoets**



Dep. Vertrouwelijk

## Hoofdpijnen Uitvoeringstoets: Zorg

- Op dit moment is er in de ontwikkeling van de instroom- en bezettingscijfers voor IC en ziekenhuizen (anders dan het perspectief dan men twee weken geleden nog meende te zien) geen duidelijke sprake van het "over de piek geraken". Er is al weken sprake van arwisselend lichte stijging en momenten van stabilisatie met schommelingen van dag tot dag.
- Op dit moment vindt forse afschaling van reguliere zorg in klasse 3 (waaronder kanker- en hartoperaties en transplantaties) plaats om personeel vrij te spelen voor de acute COVID-zorg. De NZa heeft gerapporteerd dat in de week van 12 april 32% van de OK's (operatiekamers) was afgeschaald (de week daarvoor was het 28%); en de verwachting is dat dit percentage in de afgelopen twee weken verder is opgelopen. Het uitstel van deze zorg in klasse 3 is alleen verantwoord als dat binnen 1-6 weken weer wordt ingehaald; daarna zijn er grote risico's op (bijkomende) blijvende gezondheidsschade voor deze patiënten. NB: de uitgestelde zorg in klasse 3 betreft verhoudingsgewijs veel meer patiënten dan de aantallen COVID-patiënten die nu in de ziekenhuizen liggen (ter vergelijking: na een hart- of kankeroperatie is vaak 1-3 dagen IC-zorg nodig; een COVID-patiënt ligt gemiddeld 18,4 dagen op de IC).
- Dit betekent dat er binnen zes weken weer zicht moet zijn op een structurele en omvangrijke daling van de IC-bezetting door COVID-patiënten om het stuwmeer van uitgestelde zorg in klasse 3 weer in te halen. Op dit moment zijn er toenemende zorgen of er de komende weken voldoende capaciteit vrijkomt (door afname van de COVID-patiënten op de IC) om het inhaalzorg-programma voor uitgestelde patiënten goed te kunnen uitvoeren. Daarbij komt dat de effecten van de versoepelingen in stap 1 nog niet goed te duiden zijn (maar per saldo altijd een oprijvend effect op de besmettingen en patiëntenaantallen zullen hebben).
- Een aanvullend risico nemen met verdere versoepelingen is op dit moment zeer risicovol vanuit het perspectief van de huidige ziekenhuisbezetting, het stuwmeer patiënten met uitgestelde zorg in klasse 3 en gezien de onzekerheid over (en verschuivingen in) de prognoses van het RIVM.



Dep. Vertrouwelijk

## Hoofdlijnen Uitvoeringstoets: Uitvoering en Handhaving Rijk

### Algemene noties: afname draagvlak/naleving bemoeilijkt de handhaving

- Politie merkt een duidelijke afname van het draagvlak en de naleving van maatregelen. De drukte in o.a. de parken op Koningsdag is hier een voorbeeld van.
- Burgers laten zich ook minder goed aanspreken en steeds vaker is er sprake van irritatie en agressie richting handhavers. De combinatie met alcoholgebruik lijkt voor verdere geweldsescalatie in de richting van handhavers te zorgen.
- Compliance van het gros van de burgers is nog steeds nodig voor een effectieve handhaving. Als grote groepen burgers onvoldoende gemotiveerd zijn om zich aan de maatregelen te houden dan is handhaven onbegonnen werk en/of kan leiden tot een confrontatie tussen burgers en politie. Vergelijkend voorbeeld: Als niet een enkeling maar iedereen door rood rijdt, dan heeft handhaving helemaal geen zin meer want het ongewenst gedrag zet zich gewoon voort.

### Algemene noties: handhaving

- De inschatting is dat iedere versoepeling die nu wordt gedaan niet meer terug te draaien is. Die veerkracht lijkt in de samenleving – ook bij de goedwillende burgers – niet meer aanwezig te zijn.
- Versoepelingen geven lucht aan een samenleving die graag meer vrijheid wil. Het zou echter ook kunnen leiden tot verslapping door afnemende awareness / urgentie en mogelijk ook (nog meer) bewuste ongehoorzaamheid.
- Het is van belang dat maatregelen duidelijk zijn met zo min mogelijk uitzonderingen en goed uitlegbaar. Een lappendeken aan maatregelen bemoeilijkt de handhaving. De ervaring van vorig jaar leert daarbij dat bij kleine stapjes van versoepelingen, (veel) meer ruimte wordt genomen en op een bepaald punt het hek van de dam is. Minder kleine stapjes maar juist grotere stappen maar met een langere tussenpozen zou dit fenomeen wellicht kunnen beperken.
- Uitgaande van een blijvende medische noodzaak is de aanname dat bij versoepeling juist een intensiever (bestuurlijk) toezicht nodig is, vergeleken met een situatie waarin nagenoeg alle sectoren gesloten zijn (en alleen gecontroleerd hoeft te worden of dat zo is).
- Beleidsmatig is de politie is niet belast met handhaving in sectoren; bestuursrechtelijk noch strafrechtelijk. Een eventuele politie-inzet in sectoren is louter gebaseerd op sterke armrol of bij excessen.
- Communicatief moet benadrukt worden dat versoepeling slechts mogelijk is als men zich goed houdt aan de maatregelen die wel nog gelden. Dit moet ook expliciet ondersteund worden door het bestuur; niet alleen communicatief maar ook door daadwerkelijke en zichtbare crowdmanagement en in de (bestuurlijke) handhaving van de maatregelen zodat in het land niet meerdere verschillende handavingsregimes ontstaan. Risico is dat als m.n. geen invulling wordt gegeven aan crowdmanagement dit

tot excessen leidt waarop forse politie-inzet nodig is om te begrenzen.

De combinatie van versoepelingen, fieldlabs, evenementen met testen en/of open parken vereist nog meer dan voorheen een kraakheldere communicatie over de reden van ogenschijnlijke incongruente regels: Zonder goede uitlegbaarheid zal de compliance dusdanig dalen dat hier niet meer tegenop te handhaven valt.

### Specifieke overwegingen handhaving stap 2 heropeningsplan

- Versoepeling creëren meer bewegingen en clustering in de publieke ruimte en daarmee een grotere kans op groepsvorming en overtreding van de veilige afstand. Anderzijds kan het bijdragen aan meer verspreiding in niet gecontroleerde openbare ruimten, zoals parken. Het is onmogelijk om iedereen te verbaliseren die (te) dicht op elkaar staan bij plaatsen die – in het kader van de versoepeling – weer open gaan. Zeker als niet pro actief is ingezet op crowd management.
- De versoepeling rondom toegangsregels voor evenementen m.b.v. testen kan mogelijk gevolgen opleveren voor de politiecapaciteit in verband met extra (niet geplande) inzet.
- Bij verruiming buitensporten dient rekening te worden gehouden met eventuele openstelling van horeca aldaar en de mogelijke daaruit voortkomende problematiek (m.n. voor toezichthouders anders dan politie). Duidelijkheid over de openstelling van sportclub gebonden horeca is van belang.
- De meeste versoepelingen vallen primair onder bestuurlijk toezicht en handhaving. Hierover zijn tussen de daarvoor aangewezen toezichthouder, BOA's en inspecties afspraken gemaakt. De politie voert dit toezicht en handhaving niet uit, maar ondersteunt als "sterke arm" bij voorkomende excessen.
- Openstelling binnen sectoren leidt tot meer gebruik van o.a. het openbaar vervoer; dit vereist meer toezicht en handhaving door sectorale BOA's en toezichthouders. Eerdere afspraken tussen de OV sector en politie blijven hiermee ongewijzigd.
- Daarnaast is er een bestuurlijke verantwoordelijkheid in de publieke ruimte voor bijvoorbeeld crowdmanagement; dit vereist daadwerkelijke planvorming, uitvoering en toezicht/handhaving.
- Adagium blijft: op adviezen (lees thuisbezoek) kun je niet handhaven en daar heeft politie ook geen rol.

Bron: Nationale Politie, OM en Boa's (rijk)



Dep. Vertrouwelijk

## Hoofdpijnen Uitvoeringstoets: Uitvoering en Handhaving Lokaal

### Algemeen

- Voor de handhaving is het noodzakelijk een goede definiëring te hebben van de maatregelen. Voorkom dat er meerdere interpretaties mogelijk zijn en leg vooraf goed vast wat er binnen en buiten een maatregel valt. De bekende voorbeelden zijn van de zonnebanken en sportkantine's, maar ook de bowlingbanen waar soms sportverenigingen gebruik van maken omdat het voor hen een serieuze sport is, incl. competitie.
- Voorspelbaarheid is in deze fase belangrijk voor het draagvlak en daarmee de handhaving. Met het openingsplan is dat geboden. Verschuiving van de besluitvorming is dan minder een probleem maar voorkom het 'shoppen' binnen een stap uit het openingsplan. Oftewel, neem een stap geheel of neem 'm niet.
- Regels moeten helder en praktisch uitvoerbaar moeten zijn. Als een hoofdregel wordt gemaakt en daar allerlei uitzonderingen op mogelijk zijn, zijn de regels in de praktijk niet meer te handhaven.

### Het toestaan van buitensport in teamverband

- In de handhaving is het onderscheid tussen verschillende teams niet altijd goed te maken. Daarom is het handhaven van een maximaal aantal teamleden niet mogelijk. Bovendien is het soms voor teams nodig met een wisselende samenstelling te sporten (denk aan een elftal met reservespelers: wel één team), of om zich in twee of meerdere delen op te delen om een wedstrijd te oefenen.

### Openstellen van binnensportlocaties

- In de praktijk blijkt dat men groepslessen opdeelt in kleine eenheden verspreid over de ruimte. Het advies is daarom: werk in de sport met een m2-norm voor het aantal personen binnen, onafhankelijk van het type ruimte.

### Het openstellen van accommodaties (binnen en buiten) voor kunst- en cultuurbeoefening

- Definitie van accommodatie: bijv. mag de gymzaal van een school ook voor cultuurbeoefening gebruikt worden buiten schooltijden?

### Openstellen van pret-, natuur- en dierenparken en buitenspeeltuinen

- Wat gebeurt er met de binnenlocaties van pret- en dierenparken? Als ze dicht moeten blijven is dat lastig handhaven, als ze open mogen is dat niet uitlegbaar t.o.v. culturele instellingen die nog dicht moeten blijven.

- Als de binnenlocaties van pret- en dierenparken dicht moeten blijven is aan de voorkant nodig dat meegekeken wordt met de parken wat wel en niet open mag (denk aan de Vliegende Hollander in de Efteling, die achtbaan is deels buiten en deels binnen). De gemeentelijke handhaving heeft hier geen capaciteit voor dus moeten de inspecties die controle doen

### Het openstellen van verhuurlocaties voor recreatieve activiteiten

- Ook hier is definiëring belangrijk. Voor de handhaving moet duidelijk zijn welke locaties wel en niet onder deze verruiming vallen. Bijv. valt een café hieronder waar een dartwedstrijd wordt georganiseerd?

### Verruimen van de openingstijd van buitenterrassen naar 06:00-20:00

- Het verruimen van de openingstijden is beter uitlegbaar en beter handhaafbaar. Alhoewel het probleem blijft dat een deel van de mensen zich na sluiting verplaatst naar bijvoorbeeld de parken.

### Versnellingen en verruiming door inzet van toegangstesten

- Er zijn zorgen over de bereikbaarheid en inclusiviteit van toegangstesten. De gestreefde maximale reistijd is nu berekend op 20 minuten met een auto; voor niet autobezitters zijn de locaties vaak niet goed bereikbaar. Daarnaast is een afspraak alleen te maken met een mobiele telefoon; er is nog geen goed alternatief voor mensen die niet digitaal vaardig zijn of geen mobiele telefoon hebben.

### Groepsgrootte buiten

- Het is moeilijk uitlegbaar dat teamsporten wel kan, men ook in een doorstroomlocatie met grotere groepen mensen samenkomt maar de groepsgrootte in openbare plaatsen nog steeds gemaximeerd is op twee.

Bron: VNG



Dep. Vertrouwelijk

## Hoofdlijnen Uitvoeringstoets: Juridisch (VR)

### Algemeen

- Versimpel de regeling: keer de norm om. Publieke plaatsen mogen weer open en benoem wat nog niet is toegestaan. Schrijf helder op welke evenementen zijn toegestaan.
- Maak helder onderscheid tussen doorstroomlocaties en de openstelling van publieke plaatsen: Sluit bij voorkeur aan bij bestaande definities. Termen als 'overwegend in de buitenlucht' ter afbakening of openstelling kan, is niet gewenst.
- Voorstel om de beoefening voor podiumkunsten in de openbare ruimte te beperken: Beperken tot professionele beoefenaars. Of op openbare plaatsen een maximum opnemen voor het aantal personen die podiumkunsten beoefenen.

### Overwegingen vanuit handhaving ten aanzien van sport

- Het toestaan van buitensport in teamverband: maak helder welke regels gelden (gaat om beoefenen van sport i.v.m. overlast/hangen). Waar geldt dit (openbare ruimte, sportaccommodaties, locaties buiten georganiseerd door of in opdracht van de gemeente)? Max aantal personen? Moet 1,5 m afstand worden gehouden? Zijn wedstrijden (= sportevenementen) in de buitenruimte toegestaan? Mogen toeschouwers? Mogen groepslessen? Mogen sportkantines open? Herstart jeugdcompetitie?
- Openstellen van binnensportlocaties: voor welke sportaccommodaties geldt dit (sportaccommodaties, zwembouwen en fitness) en wat zijn de regels binnen. Geldt dit voor iedereen of alleen jeugd? Zijn groepslessen toegestaan? Mogen sportfaciliteiten op andere plaatsen, zoals hotels, ook open? Kunnen ouders kijken? Kleedkamers/douches geopend?
- Onderscheid sport en leisure: maak dit in de toelichting duidelijk, ook hoe combinaties moeten worden gezien. Grensgevallen zoals binnen golfen, klimbossen en lasergamen, zijn tot nu toe geen sport geweest. Bowlen, bridge, snooker was eerder sport en mocht enkel open als sport (niet voor fun). Duidelijke definitie 'sport' nodig. Evt. openstelling 'enkel voor de functie'.

### Overwegingen vanuit handhaving ten aanzien van locaties buiten

- Openstellen openluchttheaters: helder maken dat het om reguliere/bestaande openluchttheaters gaat (en geen nieuwe evenementen). Is een stadion ook een openluchttheater? Graag zelfde behandelen als andere publieke plaatsen in de openlucht i.v.m. definitiekwesties. Mag binnen en buitendeel open? Duidelijk onderscheid maken van doorstroomlocaties en evenementen. Denken aan uitlegbaarheid als bij sport geen zittend publiek mogelijk is. Is de horeca hier geopend?
- Verruimen van de openingstijd van buitenterrassen naar 06:00-20:00: denk aan mogelijk groter risico voor doorstroom van terras naar park. Overige voorwaarden graag gelijk houden.

- Openstellen van openluchtmusea, beeldentuinen en openluchtmonumenten: graag tegelijkertijd met andere (buitengedeeltes van) doorstroomlocaties als pretparken, speeltuinen, natuurparken (arboretum, Keukenhof) en dierenparken openen i.v.m. definitiekwesties/afbakening. Want onderscheid is lastig te maken. Mag binnen en buitengedeelte van de accommodatie open? Zo ja, hoe bepaal je wat een openluchtmuseum is (museum heeft vaak een binnen en buiten)? Wat geldt voor de horeca?
- Het openstellen van accommodaties (binnen en buiten) voor kunst- en cultuurbeoefening en het openstellen van verhuurlocaties voor recreatieve activiteiten: Dit kan heel ruim zijn (kunstencentrum tot theaters). Maak in de definitie helder dat het om de beoefening van cultuur, muziek en dans gaat en niet om kijken naar cultuur. zorg voor heldere definitie. Duidelijke afbakening ten opzichte van evenementen en heldere regels. Graag gelijktrekken met sport. Voor alle leeftijden weer? Hoe ver reikt recreatieve activiteit (ook rondvaartboten/toeristenbussen/ recreatieve cursussen als taalles)
- Let op: indien doorstroomlocaties open mogen dan ook beurzen en congressen weer? Of nog verboden evenement? Graag duidelijkheid over bieden.

### Overwegingen vanuit handhaving ten aanzien van 1,5m VO

- Het loslaten van de 1,5m-maatregel tussen leerlingen onderling in het VO: er zijn veel externe locaties voor onderwijsinstellingen beschikbaar en die worden ook gebruikt dus wees voorzichtig met loslaten.

### Overwegingen vanuit handhaving ten aanzien van toegangstesten

- Versnellingen en verruimingen door inzet van toegangstesten: inzicht in naleef-gedrag lijkt wenselijk en koppelen aan resultaten van de onderzoeken.
- Nadrukkelijk aandacht voor de uitvoerbaarheid van het toegangstesten en de uitlegbaarheid daarvan op lokaal niveau. Tijdige communicatie met alle betrokken partijen, helderheid over het proces en duidelijkheid over verantwoordelijkheden voor burgemeesters en/of voorzitters veiligheidsregio, zijn randvoorwaardelijk voor een goede uitvoering.
- Aandacht voor de handhaafbaarheid van het systeem van toegangstesten. Een complex handhavingsregime met een diversiteit aan uitzonderingen op en afwijkingen van de geldende coronamaatregelen wordt voorzien.
- Noodzaak voldoende testcapaciteit en goede spreiding. Als je bij elke activiteit een negatief testbewijs moet overleggen dan moet er voldoende capaciteit zijn. Als er onvoldoende testcapaciteit is en men wel weer mag exploiteren dan gaat dit mogelijk knellen in het kader van openbare orde en veiligheid.
- Het toegangstesten kan hoogstens gedurende een relatief korte tijdsperiode aanvullend zijn op deze hoofdlijn van het openingsplan en de vaccinatie.

Bron: VR's en VNG



**Dep. Vertrouwelijk**

## Hoofdlijnen Uitvoeringstoets: Gedrag

### Algemene reflecties

- Voor de komende complexe periode met oplopende vaccinatiegraad, volle ziekenhuizen maar ook problematiek in andere branches, blijven testen en naleven van de basisregels van groot belang. Samenhangende, begrijpelijke strategie en heldere uitleg hierover zijn belangrijk voor behoud vertrouwen en naleving. Kernelementen: Integreer communicatie over versoepelingen en vaccinatie.
  - Schets welk gedrag helpend is om als samenleving steeds meer open te kunnen; maak expliciet dat dit om 2 elementen gaat: 1) vaccineren (welke vaccinatiegraad streven we na?) en 2) naleven maatregelen (inclusief testen!).
  - Er zijn zorgen over de lage vaccinatiebereidheid onder specifieke groepen in de bevolking, zoals mensen met een lage sociaaleconomische status en met een migratieachtergrond. Dit vraagt om gerichte proactieve, laagdrempelige inzet op het bereiken van en begrijpelijke en toegankelijke communicatie voor deze groepen.
  - Perspectief: schets een realistisch perspectief voor de komende maanden, waarbij 'beloningen' in het verschiet liggen in de vorm van meer versoepelingen als het ons samen lukt om het aantal infecties te laten dalen door ons gedrag en vaccineren, communiceer de onzekerheden die er zijn; geef regelmatig updates.

Reguleren van drukte en 1,5m afstand bij het doorvoeren van nieuwe versoepelingen is belangrijk om onnodige extra infecties te voorkomen.

- Helpende hand: nodig mensen (burgers & branches) uit om ideeën in te brengen en toe te passen om op een veilige manier te naar meer versoepelingen te kunnen gaan en de huidige te behouden (apél op eigen verantwoordelijkheid):
  - De meeste mensen zijn bereid en proberen zich aan regels te houden. Mensen helpen met volhouden is daarbij van belang. De naleving wordt vergemakkelijkt als de regels duidelijk en logisch zijn en weinig ruimte voor individuele interpretatie bieden.
  - Mensen vinden het lastig om afstand te houden bij situaties als samen sporten, winkelen en op school. Het zodanig inrichten van de omgeving dat het voor mensen makkelijk wordt om afstand te houden is een effectieve strategie om naleving te bevorderen.
  - Waarschuw mensen voor drukte (bijvoorbeeld in ov) en biedt bij verwachte drukte alternatieve mogelijkheden waar én wanneer het rustiger is (andere parken, openlucht doorstroomlocaties).
  - Tijdige ingangsbegeleiding bij verwachte drukte. Niet pas ingrijpen als het te druk wordt (bijv. bord met kleuren die drukte aangeven, of hoeveel ruimte er nog is).
  - Stimuleer en ondersteun sectoren die opgaan bij het inrichten van een omgeving waarbij 1,5 m afstand houden zo makkelijk mogelijk wordt gemaakt.

- Overweeg als tussenstap voor volledig opengaan, openstelling op basis van reservering om drukte te kunnen reguleren.

### Inzet testen

- Wees terughoudend met de inzet van testen voor toegang vanwege beeldvorming in de samenleving. Inzet van testen is niet risico-vrij aangezien er nog altijd een kleine kans bestaat dat mensen met een infectie deel gaan nemen. Dit vraagt om zorgvuldige kosten-baten afweging. Zet testen vooral in voor events die door grote groepen heel belangrijk worden gevonden, bijvoorbeeld het onderwijs of het EK voetbal.

### Loslaten 1,5m in het VO

- Het kan verwarrend zijn voor jongeren als ze op school wel en daarbuiten niet op 1,5m mogen zijn. Hierbij gaat het om een afweging tussen impact op kansen om onderwijs te volgen en de impact op virusverspreiding – die helder uitgelegd moet worden met oog op vertrouwen in overheidsbeleid en naleving. (Grote verschillen tussen scholen in mate waarin leerlingen vaker dan 1 dag per week op school mogen komen – check bij VO-Raad.)



Dep. Vertrouwelijk

## Hoofdlijnen Uitvoeringstoets: Communicatie (I)

### Opiniebeeld

- De meeste mensen verwachten niet dat er snel nieuwe versoepelingen komen. 25% verwacht in mei nog versoepelingen, 75% pas in juni of later. (Flitspeiling NKC, 7 mei 2021)
- Een kwart van de mensen vindt dat er versoepeld kan worden, ook als er geen daling van het aantal patiënten op de IC is. Bijna de helft van de mensen is het hier echter niet mee eens en ongeveer een kwart is neutraal. (Flitspeiling NKC, 7 mei 2021)
- Ruim de helft van de respondenten vindt dat er niet meer en niet minder maatregelen moeten komen, ongeveer een kwart vindt meer maatregelen, bijna 20% vindt minder maatregelen. (Flitspeiling NKC, 7 mei 2021)
- De mate waarin men vindt dat de Rijksoverheid mensen te veel beperkt in hun vrijheid met de maatregelen, is gedaald naar ongeveer een derde. Een maand geleden lag dit nog op bijna de helft. (Flitspeiling NKC, 7 mei 2021)
- Mensen zijn zich meer zorgen gaan maken over het virus. Twee derde maakt zich (grote) zorgen over de druk op de zorg (dat was begin april 40%). Ernst van de ziekte: 58%+ (begin april 34%). Wijze van verspreiding: 50%+ (begin april 29%). (Flitspeiling NKC, 7 mei 2021)
- Drie op de tien Nederlanders heeft vakantieplannen voor de komende maanden. Iets meer dan de helft heeft dat niet en 15% weet het nog niet. Van de mensen met plannen geeft de helft aan binnen Nederland en/of binnen Europa te blijven. 15% geeft aan buiten Europa op vakantie te willen gaan. (Flitspeiling NKC, 7 mei 2021)
- De naleving op de bezoekregel thuis is verbeterd na het aanpassen van de bezoekersregel. Thuiswerken, anderhalve meter afstand houden (met name bij bezoek thuis) en drukte vermijden is verslechterd ten opzichte van een maand geleden. (Campagnemonitor 'Alleen samen', 5 mei 2021)

### Algemeen

- Een deel van de samenleving snakt naar meer mogelijkheden, maar een ander deel van de samenleving maakt zich nog grote zorgen en is bevreesd dat de versoepelingen te snel gaan. Hoe overtuigender de daling in besmettingen en ziekenhuisbezetting is, hoe groter het draagvlak voor de volgende stap in de versoepelingen.
- Voor het draagvlak van het beleid is het beter om vast te houden aan de inhoud van het openingsplan. Als besloten wordt om stap 2 maar deels uit te voeren, zal dat leiden tot veel maatschappelijke kritiek en tot vermindering van het draagvlak van het beleid.
- Zorg dat aangekondigde versoepelingen duurzaam en blijvend zijn. Dat draagt bij aan een groter maatschappelijk draagvlak en een grotere naleving. Het is beter om iets meer tijd te

nemen dan om versoepelingen binnen enkele weken te moeten terugdraaien.

- Zorg voor eenduidige maatregelen die makkelijk zijn uit te leggen en helder communiceerbaar zijn. Dat leidt tot hogere naleving. Voorkom uitzonderingen of bijzondere voorwaarden.

### Het toestaan van buitensport in teamverband

- Dit is de eerste maatregel waarbij het groepsvormingsverbod voor alle leeftijden wordt losgelaten. Dit kan negatieve consequenties hebben voor de naleving buiten het sporten. Benadruk in de communicatie de strikte voorwaarden waaronder en wáár het wel kan. En communiceer waarom het nog niet kan buiten het sporten.

### Openstellen van binnensportlocaties en binnenaccommodaties voor kunst- en cultuurbeoefening

- Dit zijn de eerste versoepelingen voor de binnenruimte (m.u.v. onderwijs en thuisbezoek).
- Aandachtspunt is het uitleggen waarom in deze fase deze binnenlocaties open kunnen en waarom andere nog niet. Mogelijk benadrukken andere instellingen en bedrijven met binnenlocaties dat zij ook veilig open kunnen. Dit kan consequenties hebben voor draagvlak.

### Openstellen kunst- en cultuurlocaties buiten

- Er mogen meer mensen op een terras van een horecagelegenheid (max. 50), dan op de tribune van een openluchttheater (max. 30), voor dit verschil is geen onderbouwing.
- Overige regels zijn goed uitlegbaar.

### Openstellen recreatie buiten

- Dit is goed uitlegbaar.
- Aandacht voor locaties met een buiten- en een binnendeel, zoals dierenparken. Lastig uitlegbaar dat bijv. het aquarium daar wel open mag zijn, of dat er films vertoond mogen worden, maar andere recreatieve binnenlocaties nog dicht zijn.

Bron: NKC



Dep. Vertrouwelijk

## Hoofdlijnen Uitvoeringstoets: Communicatie (II)

### Terrassen

- Dit is in de vorige persconferentie benoemd en is goed uitlegbaar.

### Loslaten van de 1,5m-maatregel tussen leerlingen onderling in het VO

- Voor leerlingen in het VO en hun ontwikkeling is dit een belangrijke versoepeling. Er wordt in de samenleving echter verschillend gedacht over de wenselijkheid van het loslaten van deze maatregel.
- Het loslaten van de 1,5m-maatregel in het VO moet goed uitgelegd worden. Het heeft mogelijk implicaties op draagvlak voor en naleving van de 1,5m-maatregel bij andere groepen in de samenleving.

### Aanpassen generiek reisadvies

- Als stap 2 niet genomen wordt, leg dan goed uit waarom het reisadvies wel wordt aangepast. Het is moeilijk uit te leggen dat er binnen Nederland niet verder wordt versoepeld, maar dat er wel al snel landen zijn waarnaar we mogen reizen. Benadruk dat we ons voorbereiden op het moment dat er wel gereisd kan worden, maar dat er nu nog weinige landen zijn met een geel advies en dat voor die landen inreisbeperkingen gelden voor Nederlandse reizigers.
- De wijziging van generiek naar landen-specifiek is uitlegbaar mits duidelijk wordt gecommuniceerd dat er voorlopig geen volledig veilige landen zijn om naar te reizen, met de verwachting dat in de zomervakantie er wel naar een aantal landen voor vakantie kan worden gereisd. Het risico blijft aanwezig dat een deel van de samenleving het stopzetten van het generieke reisadvies percipieert als een directe verruiming van de reismogelijkheden.
- Benoem goed dat reizen naar het buitenland deze zomer nog steeds risico's met zich meedraagt. Benoem per kleur van het reisadvies welke voorwaarden aan reizen verbonden zijn. Zowel voor vertrek als bij terugkeer.
- Neem in de boodschap over het aanpassen van generiek reisadvies ook mee per wanneer en onder welke voorwaarden Nederland buitenlandse vakantiegangers (van binnen en buiten Europa) verwelkomt deze zomer (bijvoorbeeld door het inzetten van EU Digital Green Certificate).

### Inzetten van toegangstesten

- Het inzetten van toegangstesten zorgt ervoor dat er meer mogelijk is, maar er blijven beperkingen. Maak helder wat met toegangstesten wel en niet extra kan.
- Het inzetten van toegangstesten maakt dat het voor instellingen, ondernemers en

burgers veel ingewikkelder wordt om de regels te doorzien. Er komen veel meer bepalingen en uitzonderingen bij. Doordat instellingen en ondernemers zelf kunnen kiezen of ze met of zonder openingstesten opengaan (bv het ene museum kiest ervoor om wel open te gaan, het andere museum doet dat niet, mogelijk kiezen ondernemers ervoor om door de weeks geen en in het weekend wel toegangstesten in te zetten) is het risico groot dat het voor de consument niet meer helder is wat er wel en wat er niet kan. Dit kan consequenties hebben voor draagvlak.

- De parlementaire behandeling is nog niet afgerond, daardoor kan nog niet goed en in detail worden gecommuniceerd over de wijze waarop toegangstesten worden ingezet.
- Er zijn zorgen in de samenleving dat Nederland naar een langdurige testsamenleving toe gaat. Maak duidelijk wat testen kan bijdragen in het verder openstellen van de samenleving. Voor het draagvlak is het goed om duidelijk aan te geven dat de inzet van toegangstesten tijdelijk is. Benoem dan ook niet alleen bij welke stap uit het openingsplan er wordt gestart met toegangstesten, maar ook bij welke stap weer wordt gestopt met het inzetten van toegangstesten voor een specifieke sector.
- Benoem in de communicatie dat een toegangstest alleen meer mogelijkheden biedt op locaties die onder voorwaarden open zijn en dat het geen recht geeft om op andere plekken maatregelen niet na te leven.
- Bij mogelijke uitvoeringsproblemen zal het draagvlak van het inzetten van toegangstesten snel onder druk komen.

Bron: NKC



**Dep. Vertrouwelijk**

## **Omgevingstoets buitenland**

Datum: 04-05-2021

Dep. Vertrouwelijk

Maatregelen BEL/FRA/DUI/VK /DK	NL	BEL	FRA	DUI	VK	DK
<b>Algemeen</b>	Per 28/4 eerste versoepelingen volgens openingsplan	Geleidelijke versoepelingen vanaf 26/4	Per 3 mei eerste kleine stap met het einde van de binnenlandse reisrestricties (de 10 KM regel). Grotere versoepelingen per 19/5	Per 24/4 Noodknop om de 3 <sup>e</sup> golf tegen te gaan. - Regionale aanpak. - Is verzwaring in het openingsplan	Grote versoepelingen volgens openingsplan per 12/04. Volgende stap op 17/5	Versoepelingen per 21-4
<b>Incidentie &amp; Vaccinatiegraad*</b>  * Het VK levert alleen een 7 dagen incidentie.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Vaccinatiegraad: 29,6% 1 dosis; 7,4% volledig gevaccineerd</li> <li>Incidentie: 630,89 per 100.000 inwoners per 14 dagen</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Vaccinatiegraad: 29,5% 1 dosis; 8,2% volledig gevaccineerd</li> <li>Incidentie: 422,67 per 100.000 inwoners per 14 dagen</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Vaccinatiegraad: 26,7% 1 dosis; 10,5% volledig gevaccineerd</li> <li>Incidentie: 652,65 per 100.000 inwoners per 14 dagen</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Vaccinatiegraad: 28,1% 1 dosis; 8,6% volledig gevaccineerd</li> <li>Incidentie: 346,07 per 100.000 inwoners per 14 dagen</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Vaccinatiegraad: 65,7% 1 dosis; 29,4% volledig gevaccineerd</li> <li>Incidentie: 22,9 per 100.000 inwoners per 7 dagen</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Vaccinatiegraad: 26,2% 1 dosis; 12,5% volledig gevaccineerd</li> <li>Incidentie: 172,08 per 100.000 inwoners per 14 dagen</li> </ul>
<b>Avondklok</b>	Geen	Afschaffing per 8/5. Vervanging door een samenscholingsverbod 00:00-05:00	Landelijk 19:00-06:00	Bij een 7 dagen incidentie > 100 avondklok van 22.00 tot 05:00	Geen	Geen
<b>Onderwijs</b>	PO/KO/VO/MBO open. HO met gebruik zelftesten open per 26/4	PO volledig open, VO en HO gedeeltelijk open	KO open. PO/VO/HO deels open	Verplicht 2x p.w zelftest. Bij een 7 dagen incidentie > 165 thuisonderwijs	PO/KO/VO open.	Deels open; regionale verschillen
<b>Winkels</b>	Open per 28/4. In de horeca enkel de terrassen	Open. Per 8/5 ook terrassen open	Open tot 19 uur (horeca gesloten). In sommige regio's enkel essentiële winkels open	Essentiële detailhandel: open Overig: Bij 7 dagen incidentie tot 150: op afspraak met test. Incidentie boven >150: Dicht	Open	Open, inclusief terrassen. Horeca binnen alleen toegankelijk met Coronapaspoort (negatieve test of vaccinatie)
<b>Niet-medische contact-beroepen</b>	Open (m.u.v. sekswerkers)	Open	Open.	Gesloten m.u.v. kappers en voetzorg. Enkel met gebruik van FFP2 masker & test	Gesloten m.u.v.. kappers en nagelsalons	Kappers open per 06/04
<b>Recreatieve instellingen</b>	Dicht	Deels open per 8/5. o.a. voorstellingen voor 50 personen & pretparken	Dicht m.u.v. bibliotheken.	Dicht	Bibliotheken, pretparken en buurthuizen zijn open.	Open met Coronapaspoort

Vervolg	NL	BEL	FRA	DUI	VK	DK
<b>Kleurcode volgens Buitenlandse zaken</b>	NVT	Oranje	Oranje	Oranje	Oranje	Oranje
<b>Reisadvies van land</b>	Reis niet naar het buitenland tot en met 15 mei. Bij terugkomst geldt het dringende advies om in quarantaine te gaan	Niet-essentiële reizen worden ten stelligste afgeraden. Afhankelijk van het passagier lokalisatie formulier wordt er bepaald of iemand in quarantaine moet bij terugkomst. Een eventuele quarantaine is verplicht	Het wordt afgeraden om naar het buitenland te reizen. Inkomende reizigers moeten in quarantaine. Reizigers uit bepaalde landen zijn enkel welkom met een geldige reden	Geen generiek reisadvies, maar reisadvies per land. Bij terugkeer en inreis gelden strenge quarantaine regels	Het is verboden op vakantie te gaan. Enkel met een geldige reden mag er gereisd worden. Bij terugkeer of inreis moet er aan een verplichte quarantaine voldaan worden. Eventueel is dit in een corona hotel	Er geldt een dringend advies om niet naar het buitenland te reizen. Inreizende personen moeten na aankomst in verplichte quarantaine